

# Выполнение требований законодательства РФ о локализации баз с персональными данными: Рациональный подход



## Алексей Мунтян

- ❑ *Соучредитель Сообщества профессионалов в области приватности ([rppa.ru](http://rppa.ru))*
- ❑ *Data Privacy Senior Manager в крупном холдинге*
- ❑ *Член Совета ТПП РФ по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики*

Более 12 лет обеспечиваю юридическое, организационное и техническое соответствие деятельности компаний требованиям законодательства в области персональных данных.

Работал в качестве Data Protection Officer в Johnson&Johnson, DHL Express, Сбербанке и Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека (Восточная Африка).

В 2010-11 годах осуществлял информационное наполнение «Портала персональных данных Роскомнадзора» – [pd.rkn.gov.ru](http://pd.rkn.gov.ru).

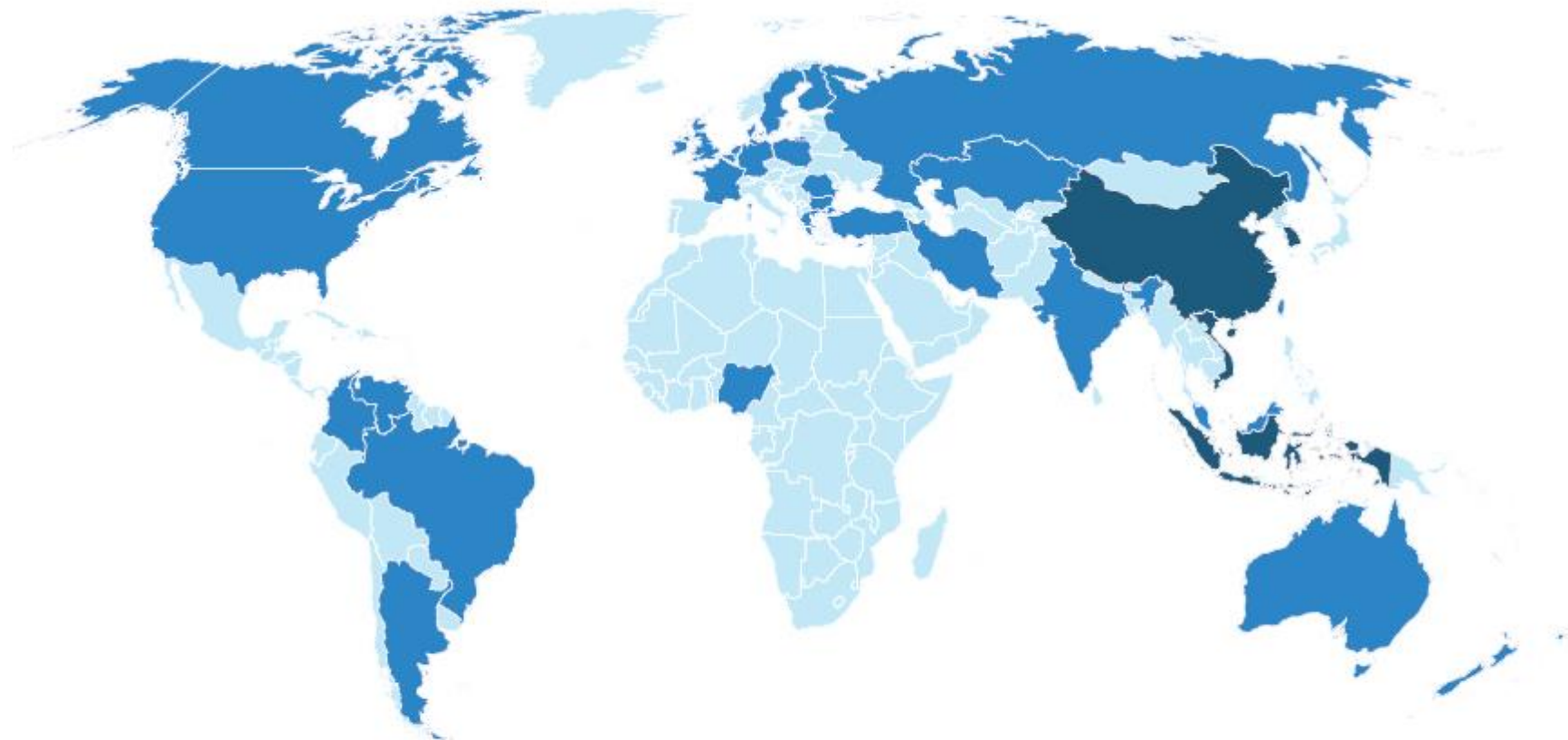


+7 (903) 762-64-15

[muntyan.alexey@gmail.com](mailto:muntyan.alexey@gmail.com)

[facebook.com/alexey.muntyan](https://facebook.com/alexey.muntyan)

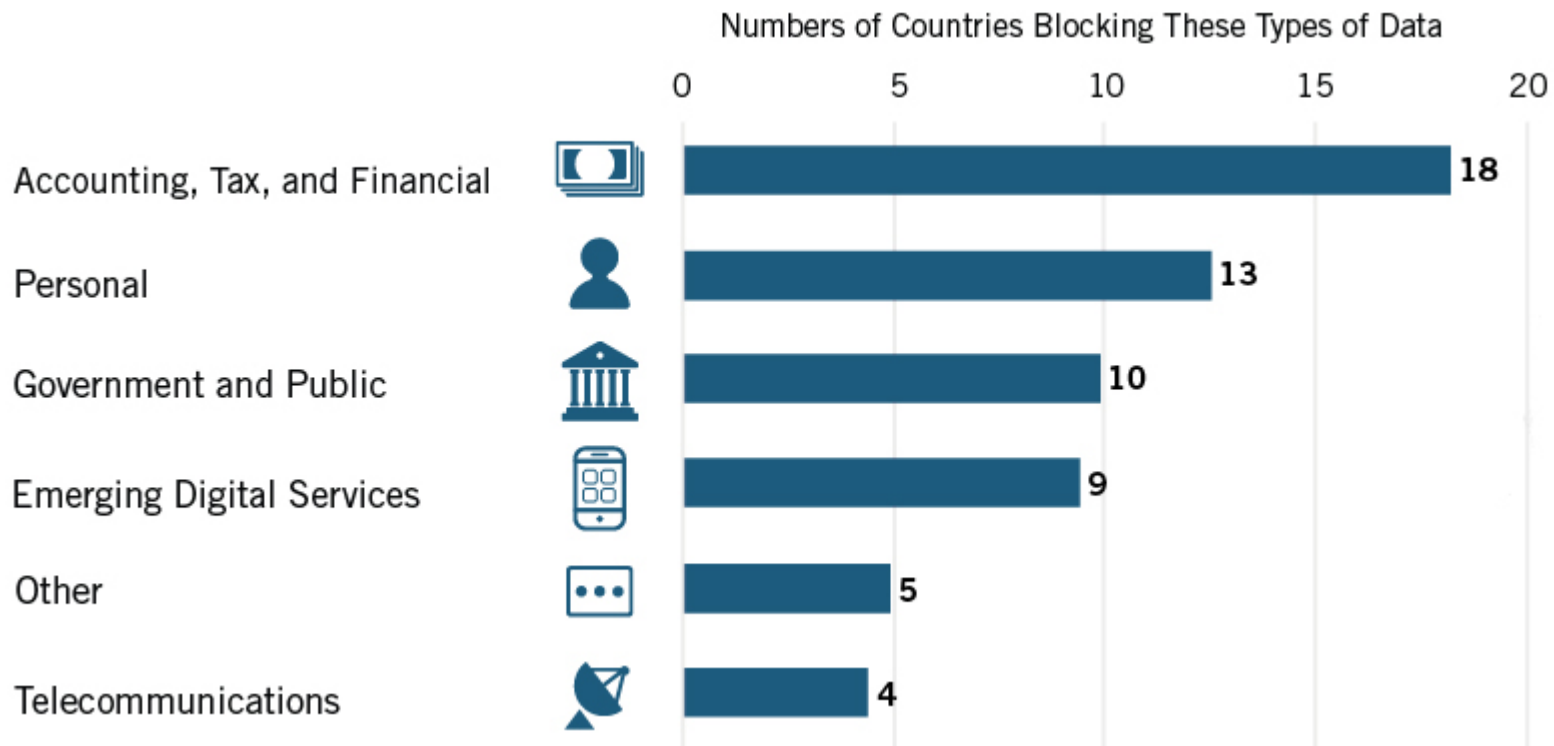
### 3 Локализация обработки данных – новый глобальный тренд



- No data blocked
- 1-2 types of data blocked
- 3+ types of data blocked

Источник: Information Technology and Innovation Foundation ([itif.org/databarriers](https://itif.org/databarriers))

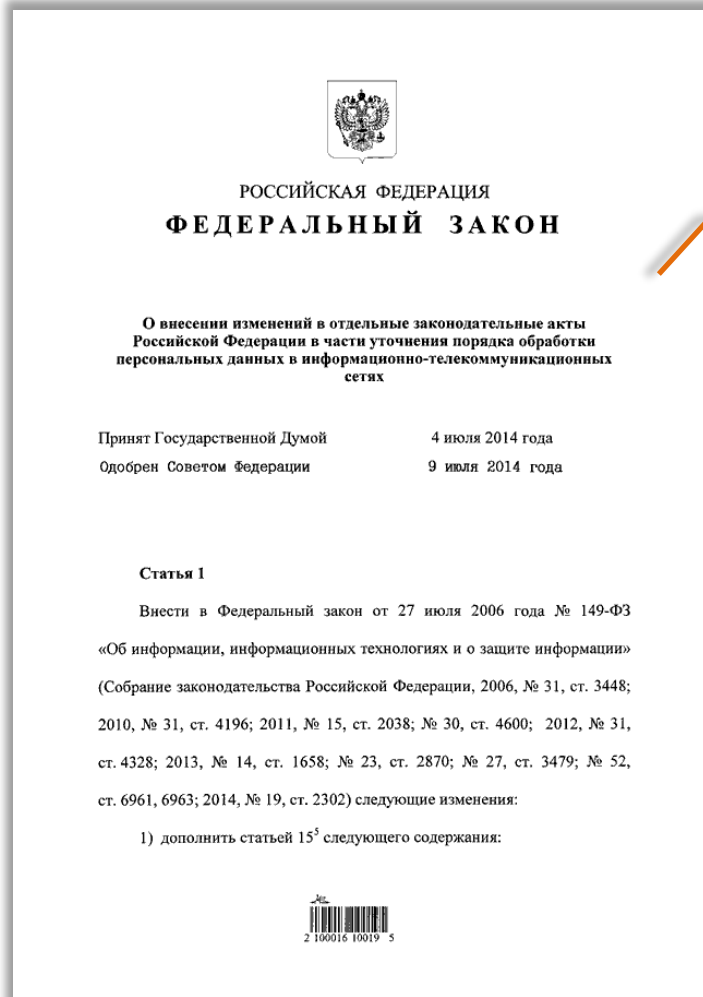
## 4 Категории локализуемых данных



Источник: Information Technology and Innovation Foundation ([itif.org/databarriers](https://itif.org/databarriers))

Название государства	Наименование категорий локализуемых сведений
Аргентина	персональные данные
Австралия	персональные данные
Бельгия	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Болгария	коммерческие данные
Бразилия	государственные и служебные данные
Великобритания	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Венесуэла	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Вьетнам	коммерческие данные; иные данные
Германия	персональные данные; бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; телекоммуникационные данные
Греция	телекоммуникационные данные
Дания	персональные данные
Индия	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; государственные и служебные данные
Индонезия	персональные данные; коммерческие данные
Иран	коммерческие данные
Казахстан	персональные данные; иные данные
Канада	государственные и служебные данные
Кипр	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; телекоммуникационные данные
Китай	персональные данные; бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; коммерческие данные; иные данные
Колумбия	государственные и служебные данные
Люксембург	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Малайзия	персональные данные
Нигерия	персональные данные; бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Нидерланды	государственные и служебные данные
Новая Зеландия	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Польша	коммерческие данные
Россия	персональные данные; бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; телекоммуникационные данные
Румыния	коммерческие данные
Соединенные Штаты Америки	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; государственные и служебные данные
Тайвань	персональные данные
Турция	персональные данные; бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Финляндия	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные
Франция	государственные и служебные данные; иные данные
Швеция	бухгалтерские, налоговые и финансовые данные; государственные и служебные данные
Южная Корея	персональные данные; государственные и служебные данные; коммерческие данные

## Требования 242-ФЗ в отношении баз с персональными данными граждан РФ



Добавление в ст.18 152-ФЗ нормы следующего содержания:  
**При сборе** персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор обязан обеспечить **запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение** персональных данных **граждан Российской Федерации** с использованием баз данных, находящихся на **территории Российской Федерации**, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

### Базовые принципы реализации требований ст.18 152-ФЗ:

1. Сбор персональных данных граждан РФ, в том числе с территории иностранных государств, должен вестись только в базы данных, находящиеся на территории РФ.
2. Объем и актуальность персональных данных, хранящихся на территории РФ, должны быть равны или превосходить соответствующие показатели в отношении персональных данных, хранящихся за рубежом.
3. Получение новых персональных данных посредством использования (анализа) имеющихся в наличии данных, которые ранее были собраны в базы данных на территории РФ и переданы за рубеж, может производиться посредством зарубежных баз данных и без предварительной локализации в РФ.



## Роскомнадзор заблокировал LinkedIn

Ведомство внесло профессиональную социальную сеть в реестр нарушителей закона о персональных данных

Москва. 17 ноября. INTERFAX.RU - Роскомнадзор внес профессиональную социальную сеть LinkedIn в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных и направил уведомление для блокировки операторам связи, сообщили "Интерфаксу" в пресс-службе ведомства в четверг.

"На основании вступившего в законную силу решения суда социальная сеть LinkedIn внесена в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных и направлена для блокировки операторам связи", - говорится в [сообщении](#) на сайте Роскомнадзора.

Пресс-секретарь ведомства Вадим Амелонский уточнил, что в течение сегодняшнего дня операторы должны будут исполнить данное решение.

4 августа Таганский районный суд Москвы удовлетворил иск Роскомнадзора к LinkedIn в защиту прав неограниченного круга лиц - субъектов персональных данных. 10 ноября Мосгорсуд признал данное решение законным.

Ранее Роскомнадзор требовал от администрации соцсети перенести серверы для хранения персональных данных российских пользователей на территорию РФ согласно новому законодательству. Регулятор также просил сеть изменить пользовательское соглашение, в котором персональные данные российских пользователей могли передаваться без их ведома третьим лицам.

<https://www.interfax.ru/russia/537383>



## LinkedIn не смогла договориться с Роскомнадзором о разблокировке в РФ

Роскомнадзор заблокировал соцсеть, поскольку не получил от нее информации о локализации персональных данных россиян на территории РФ

Москва. 7 марта. INTERFAX.RU - LinkedIn не достигла понимания с Роскомнадзором в переговорах о разблокировке социальной сети в России.

"Мы встречались с Роскомнадзором в декабре, чтобы обсудить требования закона к локализации. Несмотря на наши переговоры, мы до сих пор не нашли понимания с Роскомнадзором, которое привело бы к разблокировке LinkedIn и позволило бы нам снова предоставлять сервис пользователям из России. Это означает, что LinkedIn по-прежнему будет заблокирован в РФ", - заявил вице-президент LinkedIn Эриэл Экстин в сообщении соцсети.

По его словам, компания уверена, что действует в соответствии с законодательством РФ.

Как сообщалось, в декабре Роскомнадзор провел встречу с вице-президентом LinkedIn Пабло Чавесом, на которой разъяснил требования о локализации на территории РФ персональных данных россиян. Представитель Роскомнадзора Вадим Амелонский тогда заявил, что встреча прошла в "конструктивном ключе".

Таганский суд Москвы 4 августа прошлого года удовлетворил требование Роскомнадзора о внесении LinkedIn в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных, обжаловать это решение компании не удалось. 17 ноября российские операторы по требованию регулятора начали блокировку сайта <http://linkedin.com>.



<https://www.interfax.ru/russia/552637>

**интерфакс**

**В РОССИИ** 16:28, 13 февраля 2020

## Facebook вслед за Twitter оштрафовали на 4 млн руб. за отказ переносить данные в РФ

Москва. 13 февраля. INTERFAX.RU - Мировой суд Таганского района Москвы оштрафовал Facebook на 4 млн рублей за отказ компании перенести базы данных российских пользователей в РФ, передал корреспондент "Интерфакса".

"Суд постановил: признать иностранное юридическое лицо Facebook Inc. виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 4 млн рублей", - говорится в решении судьи мирового участка N374 Александры Михалковой.

Согласно решению, у Facebook есть 10 дней на обжалование постановления и 60 - на уплату штрафа после его вступления в законную силу. Ранее в четверг тот же суд оштрафовал Twitter на 4 млн рублей за аналогичное правонарушение.

Как следует из материалов дела, Роскомнадзор неоднократно направлял Facebook письма с требованием обеспечить хранение данных российских пользователей на серверах, находящихся на территории РФ, однако компания на них не отвечала.

<https://www.interfax.ru/russia/695235>

Статью 13.11 КоАП РФ дополнили частями:

8. Невыполнение оператором при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной законодательством РФ в области ПДн обязанности по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения), извлечения ПДн граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на территории РФ, - влечет **наложение административного штрафа на граждан в размере 30-50 тыс. ₽; на должностных лиц – в размере 200-500 тыс. ₽; на юридических лиц – в размере 2-6 млн. ₽.**

9. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.8, влечет **наложение административного штрафа на граждан в размере 50-100 тыс. ₽; на должностных лиц – в размере 500-1000 тыс. ₽; на юридических лиц – в размере 6-18 млн. ₽.**

Facebook уже заплатил штраф: [https://www.cnews.ru/news/top/2020-11-26\\_facebook\\_zaplatila\\_millionnyi](https://www.cnews.ru/news/top/2020-11-26_facebook_zaplatila_millionnyi)



# Google, Facebook, WhatsApp и Twitter не подтвердили локализацию в РФ баз данных российских пользователей



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Поиск

Версия для слабовидящих | En

**РОСКОМНАДЗОР** Массовые коммуникации Связь Персональные данные Информационные технологии Государственные услуги

Профилактика коронавирусной инфекции

О Роскомнадзоре

Новости

**Новости Роскомнадзора**

Региональные новости

Подписка на новости

Пресс-служба

Государственная служба

Планирование, отчеты о деятельности

Конкурсы и тендеры

Правовая информация

Профилактика нарушений обязательных требований

Противодействие коррупции

Главная страница > Новости > Новости Роскомнадзора

## Компания Google не локализовала данные российских граждан на территории России

30 июня 2021 года

30 июня Роскомнадзор составил административный протокол в отношении Google LLC по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ. Руководство американской компании не смогло подтвердить факт локализации баз данных российских пользователей на территории России.

В апреле Роскомнадзор потребовал от ряда иностранных компаний предоставить документы, подтверждающие, что хранение и обработка персональных данных (ПД) российских пользователей осуществляется на территории РФ. Ведомство ожидает ответа от Facebook и Twitter, после чего будет решаться вопрос о возбуждении административного производства.

Оператор ПД обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на ее территории (Федеральный закон от 27.06.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"). Хранение ПД граждан России на ее территории обеспечивает необходимый уровень их защищенности.

На сегодняшний день хранение персональных данных российских пользователей локализовали порядка 600 представительств в РФ зарубежных компаний.

Отсутствие подтверждения факта локализации баз данных российских граждан на территории РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 тыс. до 50 тыс. рублей; на должностных лиц - от 100 тыс. до 200 тыс. рублей; на юридических лиц - от 1 млн до 6 млн рублей (ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ).

<https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news73712.htm>

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Поиск

Версия для слабовидящих | En

**РОСКОМНАДЗОР** Массовые коммуникации Связь Персональные данные Информационные технологии Государственные услуги

Профилактика коронавирусной инфекции

О Роскомнадзоре

Новости

**Новости Роскомнадзора**

Региональные новости

Подписка на новости

Пресс-служба

Государственная служба

Планирование, отчеты о деятельности

Конкурсы и тендеры

Правовая информация

Профилактика нарушений обязательных требований

Противодействие коррупции

Обращения граждан и юридических лиц

Перечни НПА

Сведения о приеме граждан

Подведомственные предприятия

Главная страница > Новости > Новости Роскомнадзора

## Facebook, WhatsApp и Twitter не подтвердили локализацию баз данных российских пользователей на территории РФ

1 июля 2021 года

Роскомнадзор вызвал представителей американских интернет-сервисов Facebook, WhatsApp и Twitter на составление административных протоколов за нарушение требований российского законодательства в области персональных данных (ПД) в части локализации баз данных российских пользователей на территории России.

Ранее Роскомнадзор потребовал от ряда иностранных компаний предоставить документы, подтверждающие, что хранение и обработка персональных данных российских пользователей осуществляется на территории РФ. Сервисы Facebook, WhatsApp и Twitter такие данные своевременно не предоставили.

В отношении мессенджера WhatsApp будет составлен административный протокол по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ. В отношении Facebook и Twitter — за повторное нарушение требования о локализации ПД по ч. 9 ст. 13.11 КоАП РФ.

В 2020 году Facebook и Twitter уже привлекались к ответственности по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ и были оштрафованы судом на 4 млн рублей каждая. Компания Facebook оплатила штраф, Twitter – не оплатил. Вопрос о необходимости локализации баз данных российских пользователей в РФ обсуждается с зарубежными компаниями с 2015 года.

Согласно российскому законодательству (Федеральный закон от 27.06.2006 г. № 152-ФЗ) оператор ПД обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на ее территории. Локализация баз данных на территории РФ позволяет обеспечить необходимый уровень защищенности персональных данных российских пользователей.

Отсутствие подтверждения факта локализации баз данных российских граждан на территории РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1 млн до 6 млн рублей (ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ). В случае повторного нарушения этого требования – от 6 млн до 18 млн рублей (ч. 9 ст. 13.11 КоАП РФ).

<https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news73732.htm>

## Роскомнадзор запрашивает у международных компаний адреса размещения серверов



**Роскомнадзор запрашивает у международных компаний адреса размещения серверов — это требование закона о локальном хранении данных россиян. Эксперты указывают, что норму выполняют не все, и предупреждают о внеочередных проверках**

Роскомнадзор направляет международным компаниям, которые занимаются обработкой и хранением персональных данных россиян, запросы о выполнении требований о локализации данных на территории страны, рассказали РБК несколько участников рынка, получивших подобный запрос. По словам одного из них, получатели — из самых разных отраслей, чьи центры обработки и хранения данных находятся не в России.

В запросе (копия есть у РБК) ведомство просит подтвердить выполнение требования российского законодательства, предоставив Роскомнадзору заверенную схему размещения серверов, на которых хранятся данные российских пользователей, а также договор купли-продажи серверов и справку о том, что их поставили на учет организации. Если у компании нет своих мощностей и она арендует серверы в российских дата-центрах, она должна будет представить копию договора аренды.

## 11 Сбор персональных данных и другие способы их получения

*Сбор персональных данных физических лиц (субъектов)*



### Предоставленные данные

получены от субъектов или их представителей, например, заполнение веб-форм на сайте, представление резюме



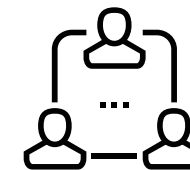
### Распространенные данные

взяты из общедоступных или открытых источников, например, исследование учетных записей в социальных сетях



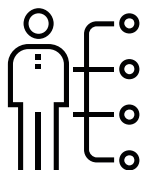
### Наблюдаемые данные

зафиксированы путем отслеживания поведения субъектов, например, онлайн-трекинг, геолокация, видеонаблюдение



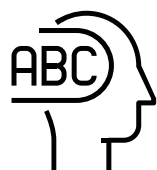
### Принятые данные

получены не от субъектов, а от других лиц, например, рекомендация от бывшего работодателя соискателя



### Инициированные данные

образованы путем совершения действий в отношении субъектов, например, выплата зарплаты, угон личного автомобиля



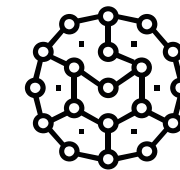
### Назначенные данные

временно или постоянно присвоены субъектам, например, номер социального страхования, наименование должности



### Производные данные

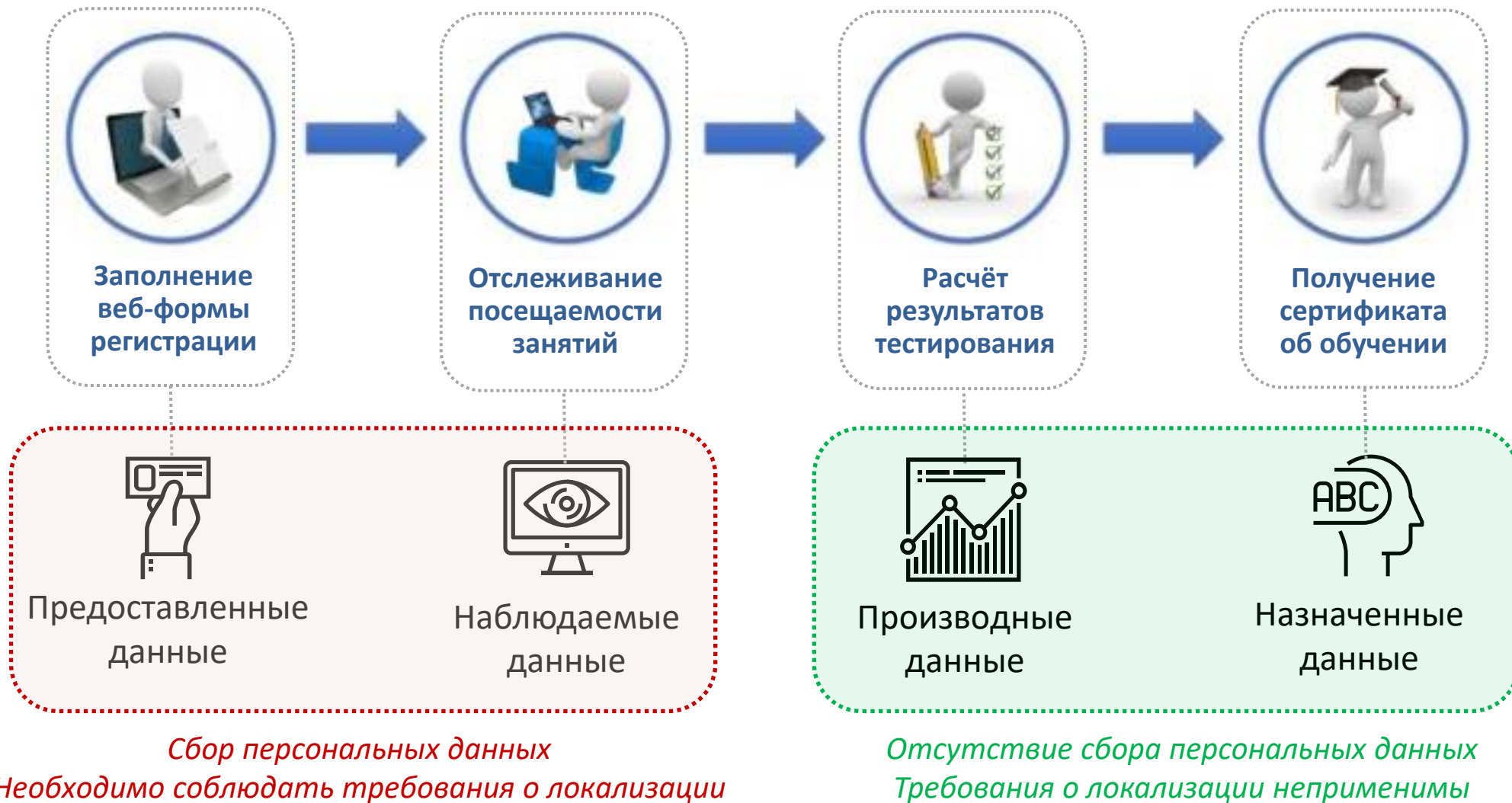
синтезированы после простого анализа других данных, например, расчет прибыльности клиента по количеству посещений и купленных товаров



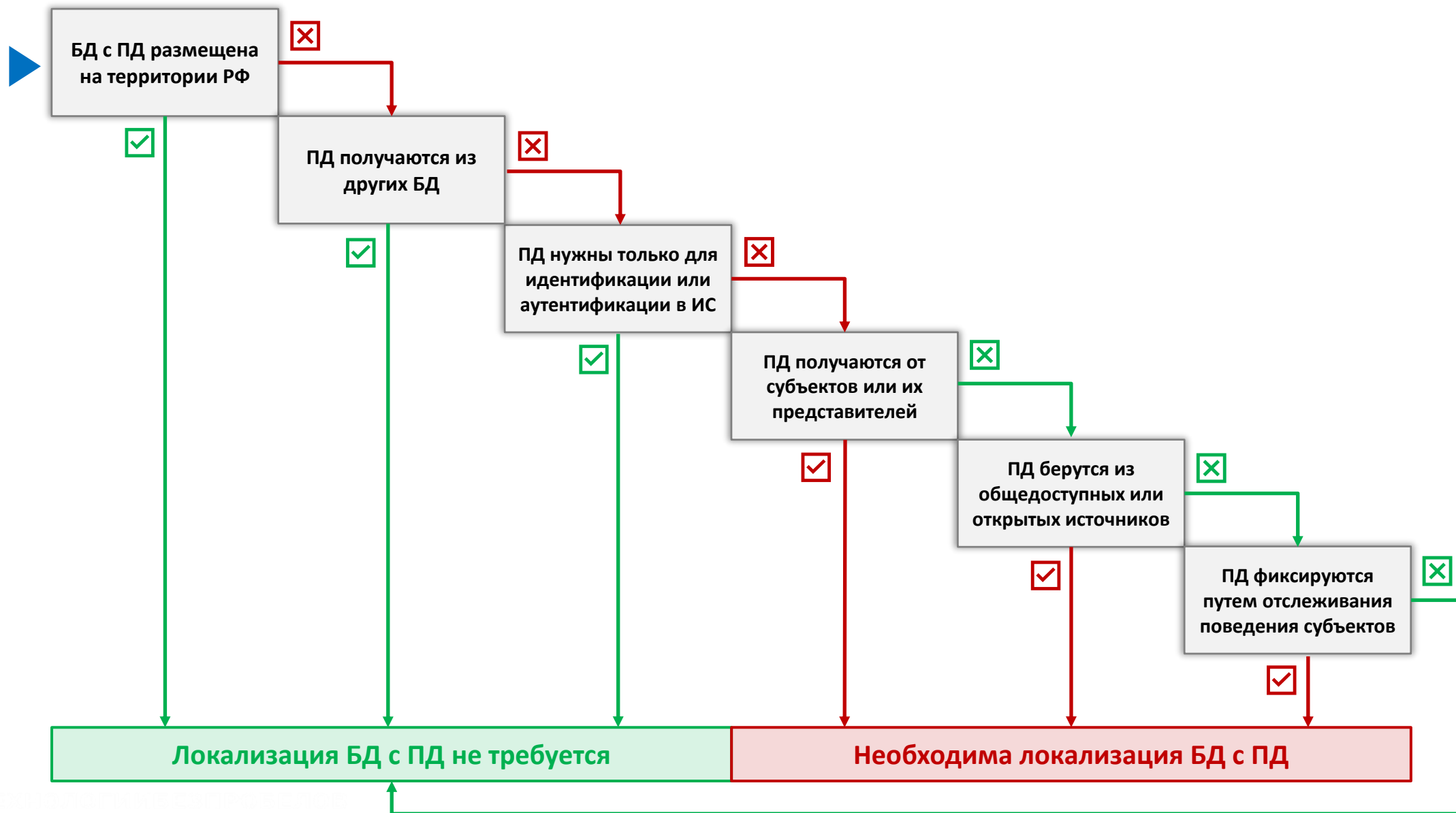
### Предполагаемые данные

спрогнозированы после продвинутого анализа наборов данных, например, расчет кредитного рейтинга или прогнозирование состояния здоровья

## Пример декомпозиции источников получения данных для процесса обучения

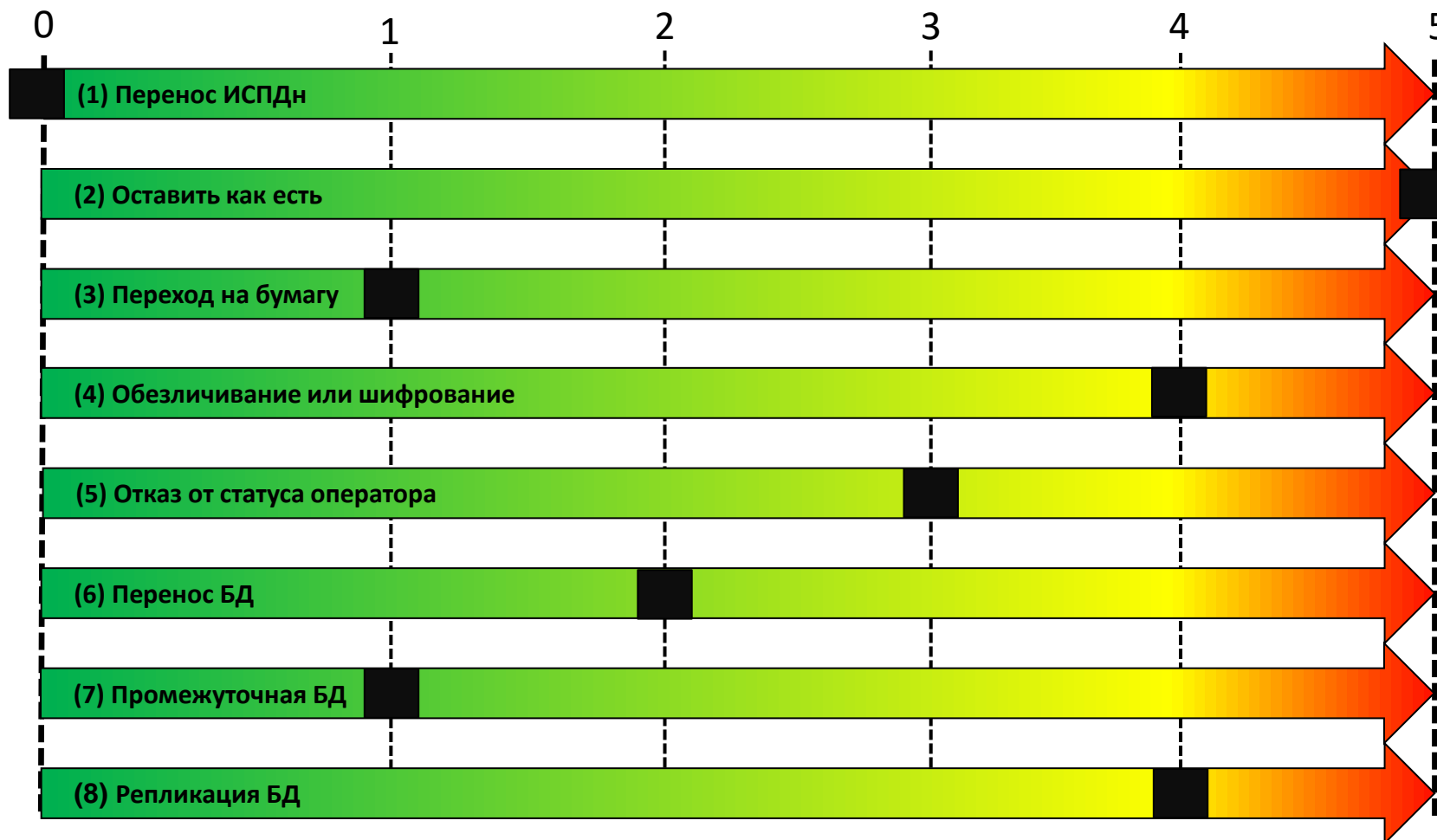


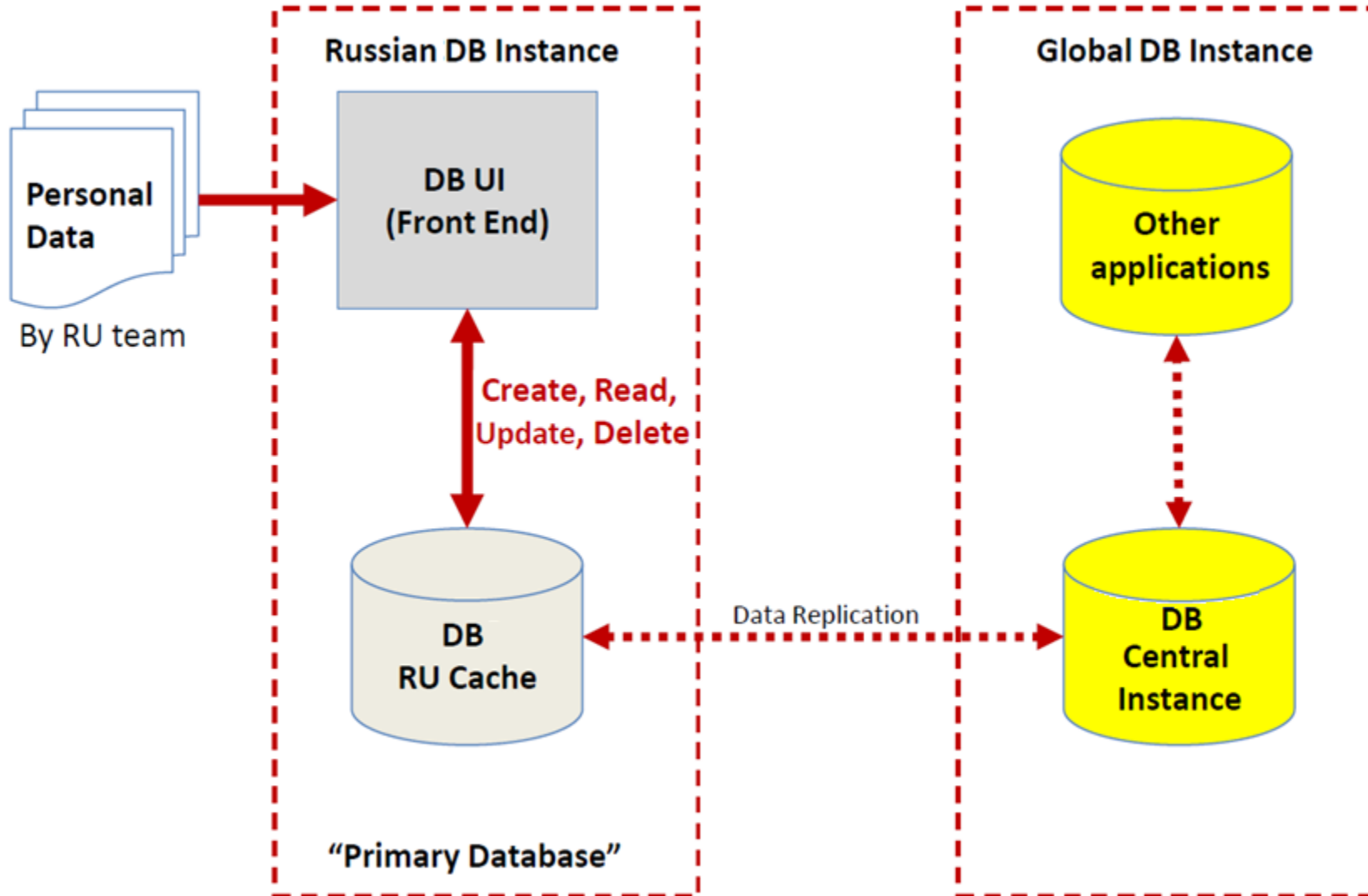
## Принципиальная схема идентификации баз данных, подлежащих локализации



- 1 • Перенос ИСПДн целиком на территорию России.
- 2 • Отсутствие действий, связанных с модификацией порядка функционирования и (или) структуры ИСПДн.
- 3 • Отказ от обработки ПДн с помощью средств вычислительной техники (автоматизированной обработки ПДн).
- 4 • Обезличивание ПДн (с возможностью обратного сопоставления и без такового) или шифрование при передаче в зарубежные БД.
- 5 • Передача ИСПДн иностранным юридическим лицам. Операторами ПДн, обрабатываемых в таких системах, становятся иностранные юридические лица, не работающие на территории России.
- 6 • Отделение БД от серверов приложений, с последующим переносом БД с ПДн на территорию России.
- 7 • Создание на территории РФ промежуточной БД с целью хранения, использования и актуализации в ней собранных в РФ ПДн, с возможностью последующей передачи таких ПДн за границу.
- 8 • Репликация БД, которая находится вне территории России. Реплика БД помещается на территорию России и синхронизируется с зарубежной БД на регулярной основе.

## Оценка интегрального уровня юридических рисков в зависимости от стратегии







## 17 Формула расчета привлекательности стратегий



$$S_i = \underbrace{C_i + O_i \times T_{lc}}_{\text{ТСО}} + \underbrace{P_{det,i} \times P_{V,i} \times P_{C,i} \times M \times S_1 + P_{det,i} \times P_{V,i} \times P_{M,i} \times D}_{\text{Совокупный риск}}$$

где:

$C_i$  – однократные расходы при реализации стратегии  $i$  (Implementation);

$O_i$  – периодические расходы при реализации стратегии  $i$  (Run Cost);

$T_{lc}$  – ожидаемый период эксплуатации ИСПДн;

$P_{det,i}$  – вероятность обнаружения ИСПД проверяющими органами при реализации стратегии  $i$ ;

$P_{V,i}$  – вероятность выявления нарушений в обнаруженной ИСПДн по результатам проверки при реализации стратегии  $i$ ;

$P_{C,i}$  – вероятность признания постановления Роскомнадзора законным при реализации стратегии  $i$ ;

$M$  – мультипликатор влияния на бизнес (Urgency factor);

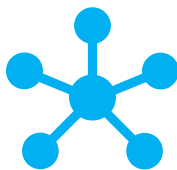
$S_1$  – расходы на реализацию Стратегии 1, включая периодические за период жизненного цикла;

$P_{M,i}$  – вероятность освещения результатов в СМИ при реализации стратегии  $i$ ;

$D$  – вероятный репутационный ущерб (System risk size).

Наименование ИСПДн	1. Перенос ИСПДн	2. Оставить как есть	3. Переход на бумагу	4. Обезлич. или шифрование	5. Отказ от статуса оператора	6. Перенос БД	7. Промежуточная БД	8. Репликация БД
ИСПДн #1	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПДн #2	1	6	7	5	8	2	4	3
ИСПДн #3	1	4	7	8	6	2	5	3
ИСПДн #4	2	8	3	4	6	5	1	7
ИСПДн #5	3	8	1	4	6	5	2	7
ИСПДн #6	3	8	4	7	5	2	1	6
ИСПДн #7	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПДн #8	4	8	5	7	6	2	1	3
ИСПДн #9	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПДн #10	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПДн #11	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПДн #12	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПДн #13	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПДн #14	3	5	6	8	7	4	1	2
ИСПДн #15	4	6	5	8	7	2	1	3
ИСПДн #16	4	6	5	8	7	2	1	3
ИСПДн #17	3	8	4	5	7	6	1	2
ИСПДн #18	3	8	4	5	7	6	1	2
ИСПДн #19	4	8	5	6	7	2	1	3
ИСПДн #20	2	8	3	4	6	5	1	7
ИСПДн #21	3	8	4	5	2	1	6	7
ИСПДн #22	1	2	3	4	7	6	6	8
ИСПДн #23	1	3	2	4	7	6	6	8
ИСПДн #24	2	4	5	1	8	7	7	3
ИСПДн #25	2	4	5	6	1	8	8	3
ИСПДн #26	3	8	1	4	6	2	5	7
ИСПДн #27	2	8	1	3	6	5	5	7
ИСПДн #28	2	8	3	4	6	5	1	7

Регистрация в RPPA  
<https://rppa.ru/rppa/reg>



1

Комьюнити

Объединение специалистов по приватности из России, Восточной Европы и Азии:

- создание единой стратегии
- определение подходов по выполнению требований применимого законодательства в области обработки и защиты ПДн



2

Регуляторы

Взаимодействие с локальными регуляторами по вопросам обработки и защиты ПДн:

- ответы на вопросы,
- комментарии по тем или иным законодательным нормам,
- уточнение и определение единой стратегии и подходов.



3

Обмен опытом

Взаимодействие с другими ассоциациями и объединениями в области приватности.



4

Мероприятия

Организация мероприятий:

- объединение специалистов по приватности,
- обмен опытом,
- обсуждение вопросов в области приватности.



5

Материалы

Разработка, обновление и адаптация руководств и разъяснений по вопросам применения законодательных требований в области обработки и защиты ПДн с привлечением участников Ассоциации.

## **Благодарю за ваше внимание**



### **Алексей Мунтян**

*Соучредитель Ассоциации профессионалов в области  
приватности ([rppa.ru](http://rppa.ru))*

*Data Privacy Manager в крупном международном холдинге*

*Член Совета ТПП РФ по развитию антикоррупционного  
комплаенса и деловой этики*

+7 (903) 762-64-15

[muntyan.alexey@gmail.com](mailto:muntyan.alexey@gmail.com)

[facebook.com/alexey.muntyan](https://facebook.com/alexey.muntyan)

[linkedin.com/in/alexey-muntyan](https://linkedin.com/in/alexey-muntyan)