

Обзор 519-ФЗ «О распространении ПД» | Алексей Мунтян  
и позиций/комментариев регуляторов | Редакция от 02.09.2021



## Алексей Мунтян

- ❑ *Соучредитель и член Правления Сообщества профессионалов в области приватности ([rppa.ru](http://rppa.ru))*
- ❑ *Основатель и генеральный директор компании Privacy Advocates*
- ❑ *Data Privacy Senior Manager в крупном холдинге*
- ❑ *Член Совета ТПП РФ по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики*

Более 12 лет обеспечиваю юридическое, организационное и техническое соответствие деятельности компаний требованиям законодательства в области персональных данных.

Работал в качестве Data Protection Officer в Johnson&Johnson, DHL Express, Сбербанке и Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека (Восточная Африка).

В 2010-11 годах осуществлял информационное наполнение «Портала персональных данных Роскомнадзора» – [pd.rkn.gov.ru](http://pd.rkn.gov.ru).



+7 (903) 762-64-15

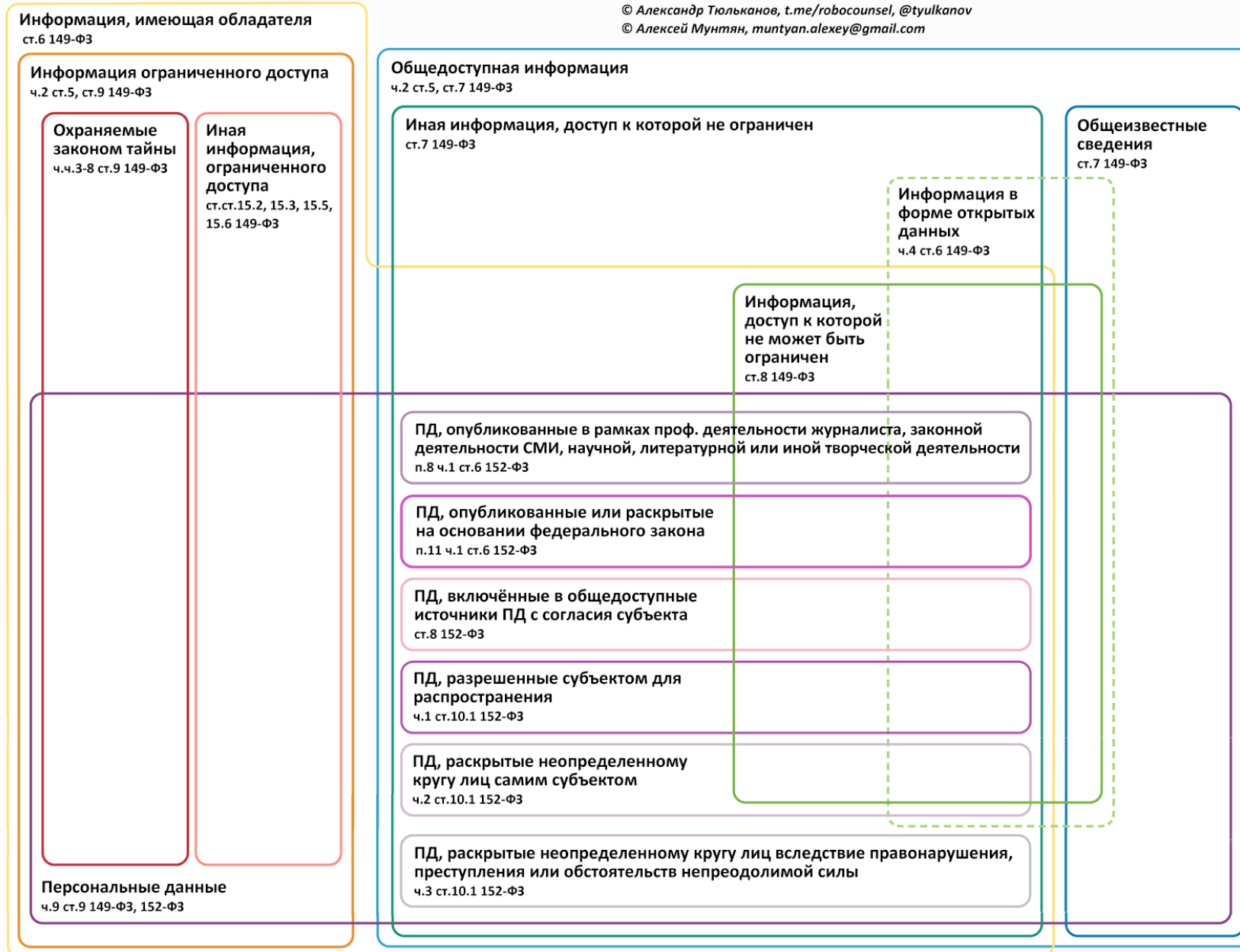
[muntyan.alexey@gmail.com](mailto:muntyan.alexey@gmail.com)

[facebook.com/alexey.muntyan](https://facebook.com/alexey.muntyan)

v.2.2 - 2021.02.04

Диаграмма Эйлера: правовые режимы информации

© Александр Тюльканов, [t.me/robocounsel](mailto:t.me/robocounsel), [@tyulkanov](mailto:@tyulkanov)  
© Алексей Мунтян, [muntyan.alexey@gmail.com](mailto:muntyan.alexey@gmail.com)



## 4 Некоторые способы распространения ПД

- размещение в открытом доступе на различных внешних информационных ресурсах и глобальных электронных порталах, сайтах в сети «Интернет», мобильных приложениях
- размещение в открытом доступе в системах мгновенного обмена сообщениями (в том числе WhatsApp, Viber, Telegram) и (или) социальных сетях (в том числе Facebook, Twitter, Instagram, ВКонтакте, Одноклассники, Мой Мир)
- указание в общедоступных информационных (в том числе электронных) стендах, киосках и терминалах
- публичная демонстрация в рамках потоковой видеотрансляции в режиме реального времени посредством видеостриминговых сервисов (например, YouTube, Livestream, Periscope) и (или) посредством платформ для организации видеоконференций/веб-мероприятий (например, Zoom) в сети «Интернет»
- публикация в периодических изданиях, средствах массовой информации
- распространение сообщения радио- или телепередачи, содержащих персональные данные, посредством продажи либо иного отчуждения оригинала или экземпляров записи сообщения радио- или телепередачи, сообщения в эфир (в том числе через спутник) или по кабелю, доведения до всеобщего сведения, а также посредством публичного исполнения
- рассылка информационных/сервисных/рекламных сообщений по электронной почте и (или) системам мгновенного обмена сообщениями в адрес любых потенциально заинтересованных лиц
- внесение в общедоступные справочные и адресные книги
- сообщение любым заинтересованным лицам (неопределенному/неограниченному кругу лиц)
- размещение информационных надписей в общедоступных местах на объектах недвижимости – в случае возложения на работника ответственности за пожарную безопасность, защиту от чрезвычайных ситуаций и (или) хранение аптечек для оказания первой медицинской помощи
- открытое ношение работником своего служебного пропуска (ID-карты) на территории объектов недвижимости
- внесение в общедоступные реестры выданных и аннулированных сертификатов ключей проверки электронных подписей

- В **п.1.1 ст.3 152-ФЗ** появились такие «инновационные» концепты как обозначение волеизъявления субъекта как «разрешение» и «неограниченный круг лиц» (ранее 152-ФЗ оперировал только понятием «неопределённый круг лиц»), а также появилось новое понятие – ПД, разрешенные субъектом ПД для распространения (далее - **РПД**) – заменившее ранее существовавшее (ПД, сделанные общедоступными субъектом ПД).
  - ❖ **РКН:** *если у оператора есть возможность разумно определить/ограничить круг лиц, имеющих доступ к ПД, то это не будет считаться распространением (например, предварительная регистрация на сайте – т.е. ПД закрыты для всеобщего беспрепятственного доступа).*
- **П.10 ч.1 ст.6 152-ФЗ** утратил силу, и теперь доступность ПД неограниченному кругу лиц сама по себе больше не является основанием для их законной обработки, альтернативным согласием. Согласно **ч.2 ст.10.1 152-ФЗ** каждый осуществляющий распространение или иную обработку (даже доступ - ?!) РПД обязан иметь соотв. законное основание из ч.1 ст.6 152-ФЗ.
- Предусмотренные **ч.4 ст.9 152-ФЗ** требования к письменной форме согласия субъекта на распространение ПД (далее - **СРПД**) не применяются, но РКН определит отдельные требования к содержанию **СРПД**. Обязательность письменной формы СРПД не закреплена в 152-ФЗ, и СРПД может быть предоставлено оператору непосредственно или с использованием информационной системы РКН.
  - ❖ Возникает конкуренция норм права (**ст.10.1 vs ч.4 ст.9 152-ФЗ**) с точки зрения содержания письменного согласия субъекта применительно ко включению ПД в общедоступные источники (**ст.8 152-ФЗ**) или к получению работодателем согласия у работника на распространение его ПД. Управление РКН по ЦФО считает, что ст.10.1 не применима к случаям обработки ПД, содержащихся в общедоступных источниках.
  - ❖ «Непосредственность» предоставления СРПД также может ограничивать возможность взаимодействия с лицами, не являющимися субъектом ПД. Если правомерность получения СРПД от представителя субъекта ПД можно обосновать общей нормой **ч.1 ст.9 152-ФЗ**, то законность привлечения оператором иных лиц (например, действующих по поручению оператора) для этой цели остается под вопросом.
- **Новые полномочия** субъектов ПД :
  - ❖ определение конкретных РПД по каждой категории РПД в согласии;
  - ❖ запрет на передачу (кроме предоставления доступа) РПД оператором неограниченному кругу лиц;
  - ❖ запрет на обработку или установление условий обработки (кроме получения доступа) РПД неограниченным кругом лиц;
  - ❖ прекращение передачи (распространение, предоставление, доступ) РПД любым лицом – по первому требованию субъекта.
- **519-ФЗ** вступает в силу с 1 марта 2021 года, за исключением положений об ИС РКН, используемой для предоставления субъектами СРПД.
  - ❖ **РКН:** *СРПД надо получать у субъектов, которые вступают во взаимодействие с оператором, с 01.03.2021.*
  - ❖ А если после 01.03.2021 происходит распространение ПД тех субъектов, кто давал СОПД ранее – по «старой» форме?

- В **ч.5 ст.10.1 152-ФЗ** особо указывается, что любые сомнения в отсутствии установленных субъектом ПД запретов и условий на обработку его РПД будут трактоваться не в пользу оператора. Целесообразно будет включить в СРПД:
  - ❖ чек-бокс, где субъект ПД сможет подтвердить отсутствие с его стороны запретов и условий на обработку РПД;
  - ❖ поле, где субъект сможет описать запреты и условия на обработку РПД. Можно предложить субъект набор типовых описаний таких запретов и условий, но, в любом случае, сам процесс фиксации и учета оператором условий и запретов субъекта ПД в процессе обработки ПД представляет собой большой организационный и ресурсный вызов. Также появились предпосылки для злоупотребления субъектом ПД своим правом на установление необоснованных условий и запретов.
- Согласно **ч.10 ст.10.1 152-ФЗ** оператор в течение 3 рабочих дней с момента получения СРПД обязан опубликовать информацию об условиях обработки и о наличии запретов и условий на обработку неограниченным кругом лиц РПД. Отдельной проблемой для операторов будет доведение до сведения лиц, осуществляющих доступ к РПД, отличающиеся между собой условия и запреты различных субъектов, чьи ПД опубликованы единым блоком/списком. В содержание таких условий можно включить:
  - ❖ *наименование оператора и его контактную информацию (номер телефона, адрес электронной почты или почтовый адрес);*
  - ❖ *описание разумно предполагаемой аудитории, на внимание которой ориентировано распространение РПД;*
  - ❖ *цель обработки РПД и запрет на их обработку с иными целями;*
  - ❖ *перечень разрешенных действий с РПД (как минимум, доступ) и запрет на иные действия (например, дальнейшее распространение, трансграничная передача, объединение с другими ПД);*
  - ❖ *описание разрешенных способов обработки РПД;*
  - ❖ *срок, в течение которого можно будет осуществлять доступ и иные разрешенные действия с РПД.*
- **Ч.12 ст.10.1. 152-ФЗ** установлено, что передача (распространение, предоставление, доступ) РПД должна быть прекращена в любое время по требованию субъекта ПД. Вопрос:
  - ❖ В «любое время» означает обязанность оператора *немедленно* прекратить распространение РПД и/или *немедленно* отреагировать на требование субъекта?
- **Ч.14 ст.10.1. 152-ФЗ** установлено, что субъект ПД вправе обратиться с требованием прекратить передачу (распространение, предоставление, доступ) своих РПД к любому лицу, обрабатывающему его персональные данные
  - ❖ Каким образом «любое лицо», не являющееся первоначальным оператором-инициатором распространения ПД, будет идентифицировать субъекта ПД для установления правомочности его требования?

## Является ли отныне согласие субъекта основным основанием для распространения ПД или все еще можно использовать иные основания?

### PROS

- Дефиниция РПД в п.1.1 ст.3 152-ФЗ прямо указывает на согласие субъекта как квалифицирующий признак.
- В ч.15 ст.10.1 152-ФЗ закреплено только одно исключение из требования о наличии СРПД – выполнение возложенных законодательством РФ на ОГВ и ОМС функций, полномочий и обязанностей. Этой норме корреспондирует п.4 и частично п.11 (*опубликование или обязательное раскрытие в соответствии с федеральным законом*) ч.1 ст.6 152-ФЗ.
- В посвяительной записке к 519-ФЗ указано следующее: *Согласно законопроекта согласие субъекта персональных данных выступает в качестве исключительного правового основания на обработку персональных данных, сделанных общедоступными... Законопроект оставляет без изменений обязательное условие получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных сделанных им общедоступными с сохранением исключений в виде обработки персональных данных в государственных, общественных и иных публичных интересах.*
- На Дне открытых дверей Роскомнадзора, 28.01.2021, Милошом Вагнером (заместитель руководителя РКН) было сказано: *Распространение ПД – только через согласие. Договор (пользовательское соглашение) – основание для распространения? Нет, все равно нужно согласие.*

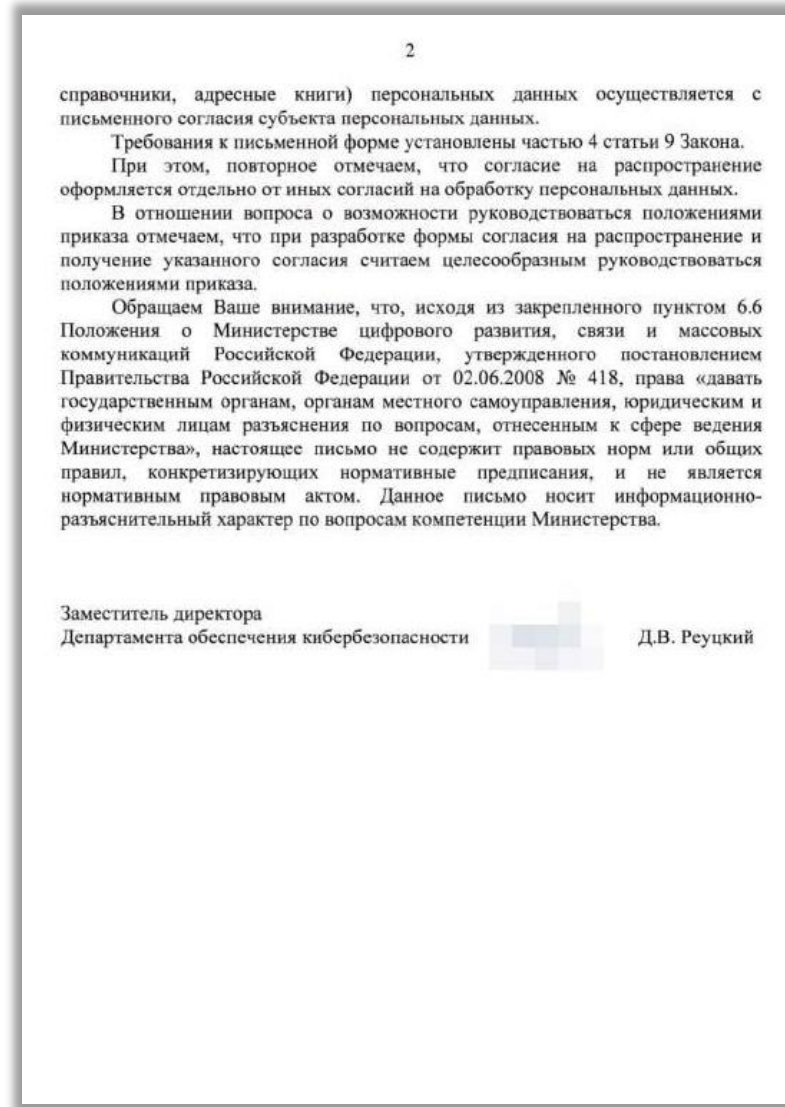
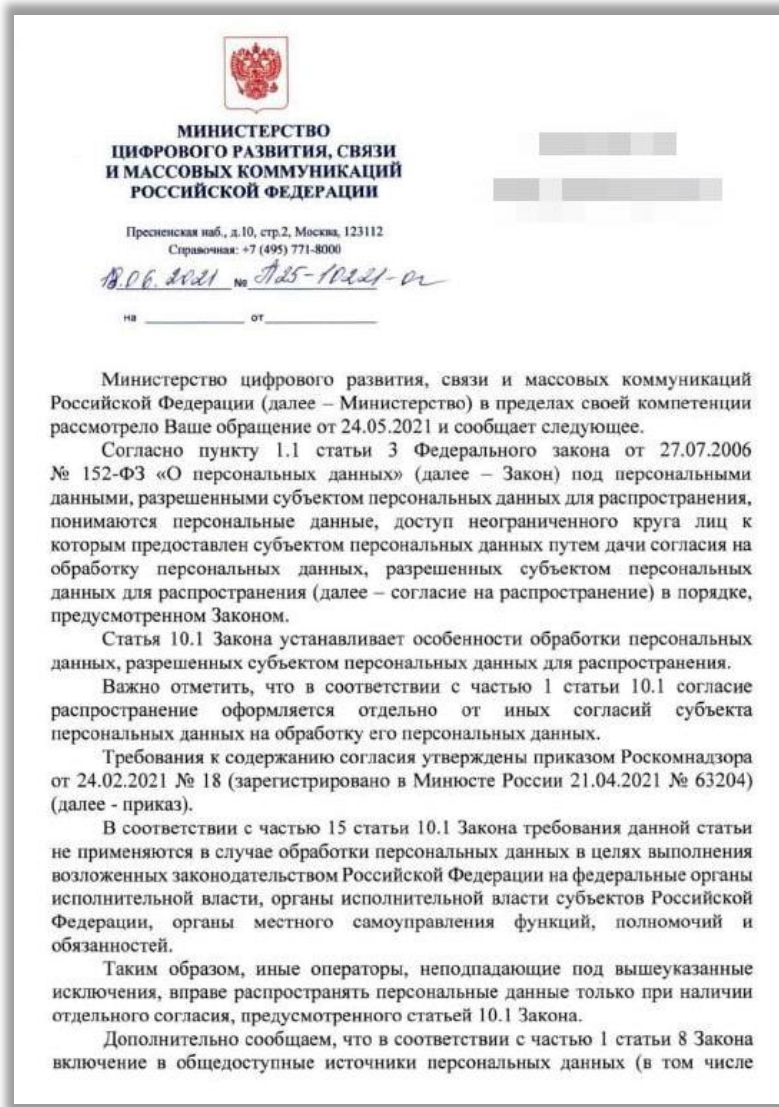
### CONS

- Закрепленная в ч.ч.2-3 ст.10.1 152-ФЗ обязанность оператора предоставить доказательства законности последующего распространения или иной обработки РПД косвенно указывает на возможность апеллирования к п.п.2-9.1 и 11 ч.1 ст.6 152-ФЗ.
- Наличие ситуаций, когда распространение ПД не может быть адекватно легализовано через согласие субъекта. Например:
  - ❖ распространение ПД неразрывно связано с предметом возмездного договора между субъектом и оператором;
  - ❖ Опубликование или обязательное раскрытие ПД в соответствии с федеральным законом, когда эта обязанность возложена не на ОГВ или ОМС.

## 8 Письмо Минцифры РФ от 18.06.2021г. по статье 10.1 152-ФЗ



- Косвенно заявлена необходимость получения отдельного согласия на распространение персональных данных по ст.10.1 152-ФЗ даже при одновременном наличии иных оснований для обработки персональных данных по ч.1 ст.6 152-ФЗ.
- **Согласие на включение персональных данных в общедоступные источники в целях информационного обеспечения (ст.8 152-ФЗ) должно соответствовать требованиям к письменной форме (ч.4 ст.9 152-ФЗ), а не требованиям приказа Роскомнадзора от 24.02.2021 № 18**





- 1) фамилия, имя, отчество субъекта персональных данных
- 2) контактная информация субъекта персональных данных
- 3) сведения об операторе - организации, физическом лице или гражданине, являющимся индивидуальным предпринимателем
- 4) сведения об информационных ресурсах оператора (**адрес, состоящий из наименования протокола (http или https), сервера (www), домена, имени каталога на сервере и имя файла веб-страницы**), посредством которых будет осуществляться распространение персональных данных
- 5) цель (цели) обработки персональных данных
- 6) категории и перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных
- 7) категории и перечень персональных данных, для обработки которых субъект персональных данных устанавливает условия и запреты, а также перечень устанавливаемых условий и запретов
- 8) условия, при которых полученные персональные данные могут передаваться оператором
- 9) срок действия согласия

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

English Version

ПОРТАЛ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Главная страница > Согласие на обработку ПД, разрешенных для распрост ...

## Получение рекомендаций Роскомнадзора по форме согласия на обработку ПД, разрешенных для распространения

1. Фамилия, имя, отчество (при наличии) субъекта персональных данных ?
2. Контактная информация (номер телефона, адрес электронной почты или почтовый адрес субъекта персональных данных) ?
3. Сведения об операторе
4. Сведения об информационных ресурсах оператора
 

Информационные ресурсы
5. Цель (цели) обработки персональных данных
 

Цели обработки ПД
6. Категории и перечень персональных данных, на обработку которых Персональные данные

Фамилия	распространяется по выби
Имя	не распространяется
Отчество (при наличии)	не распространяется
Год рождения	не распространяется
Месяц рождения	не распространяется

не распространяется

не распространяется

**распространяется обязательно**

распространяется по выбору субъекта

не распространяется

не распространяется

не распространяется

не распространяется

### Пояснения Роскомнадзора 26.07.2021г.

В графе для сведений, подлежащих обязательному распространению персональных данных, указать реквизиты и наименование нормативно-правового акта, предусматривающего обязательное распространение (опубликование) персональных данных.

В случае если правовым основанием распространения персональных данных является договор, стороной которого является субъект персональных данных, то при оформлении согласия указываются реквизиты договора (дата, номер).

Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения

Я, \_\_\_\_\_

номер телефона: \_\_\_\_\_ адрес электронной почты: \_\_\_\_\_

проживающий(ая) по адресу: \_\_\_\_\_

- Даю Обществу с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_» (далее – «Оператор»), созданному и действующему в соответствии с законодательством Российской Федерации, расположенному по адресу \_\_\_\_\_, настоящее Согласие на обработку персональных данных, разрешенных мной для распространения<sup>1</sup> (далее – «Согласие»), с целью моего участия в маркетинговом мероприятии, направленном на продвижение бренда Оператора.
- Оператор вправе обрабатывать следующие персональные данные (далее – «Персональные данные»):  
 Персональные данные: \_\_\_\_\_ Разрешаю распространение: \_\_\_\_\_  
 2.1. фамилия \_\_\_\_\_ ДА  или НЕТ   
 2.2. имя \_\_\_\_\_ ДА  или НЕТ   
 2.3. отчество \_\_\_\_\_ ДА  или НЕТ   
 2.4. фотографическое изображение лица<sup>2</sup> \_\_\_\_\_ ДА  или НЕТ
- Сведения об информационных ресурсах Оператора, посредством которых будут осуществляться предоставление доступа (раскрытие) неопределенному (неограниченному) кругу лиц и иные действия с Персональными данными:  
 3.1. www.\_\_\_\_\_.ru
- Передана (раскрытие) Персональных данных Оператором неопределенному (неограниченному) кругу лиц:  
 не запрещаю или  запрещаю
- Обработка Персональных данных неопределенным (неограниченным) кругом лиц:  
 не запрещаю или  запрещаю или  не запрещаю, с условиями → необходимо заполнить п.5.1 Согласия  
 5.1. запрещаемые действия по обработке Персональных данных неопределенным (неограниченным) кругом лиц (можно выбрать нескольких значений):  
 сбор  хранение  передача (распространение, предоставление)  
 запись  уточнение (обновление, изменение)  обезличивание  
 систематизация  извлечение  блокирование  
 накопление  использование
- Условия передачи Персональных данных Оператором по сети (необходимо выбрать одно из значений):  
 условия не указаны;  
 передача Персональных данных только по внутренней сети – Персональные данные могут передаваться Оператором только по его внутренней сети, обеспечивающей доступ к информации лишь для строго определенного и ограниченного Оператором круга лиц, включая работников Оператора;  
 передача Персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей – Персональные данные могут передаваться Оператором с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая «Интернет»;  
 без передачи Персональных данных по сети – Персональные данные не могут передаваться Оператором.
- Согласие действует с даты его подписания и до даты прекращения моих трудовых отношений с Оператором (в том числе до прекращения или до окончания исполнения мной и Оператором обязательств, связанных с указанными отношениями), а также после их прекращения в течение 5 (пяти) лет.
- Давая Согласие, я подтверждаю, что действую свободно, своей волей и в своем интересе. Отказ от дачи Согласия может быть выражен мной в любой форме. Мне понятно, что в случае моего отказа в даче Согласия это не создаст каких-либо юридических последствий в отношении меня и не затронет мои права и законные интересы иным образом.
- Я вправе получить доступ к Персональным данным, требовать их уточнения, блокирования или уничтожения в случае, если персональные данные являются неполными, устаревшими, неточными, незаконно полученными или не являются необходимыми для достижения предусмотренной Согласием цели обработки Персональных данных. Я вправе в любое время полностью или в какой-либо части отозвать Согласие. Я вправе требовать прекращения в любое время передачи (распространение, предоставление, доступ) Персональных данных Оператором неопределенному (неограниченному) кругу лиц. Полный или частичный отзыв Согласия, а также прекращение передачи Персональных данных Оператором неопределенному (неограниченному) кругу лиц могут привести к невозможности достижения предусмотренной Согласием цели обработки Персональных данных. Указанные в настоящем пункте права могут быть реализованы мной путем направления Оператору обращения.
- Обращение можем быть направлено Оператору любым из следующих способов:  
 10.1. личное предоставление письменного обращения представителю Оператора;  
 10.2. почтовое направление письменного обращения по адресу Оператора.
- Обращение, направляемое Оператору, должно содержать следующую информацию:  
 11.1. сведения об обратившемся лице (фамилия, имя, отчество – при его наличии, номер телефона, адрес электронной почты или почтовый адрес);  
 11.2. описание предмета обращения (запрос о доступе к Персональным данным; требование уточнения, блокирования или уничтожения Персональных данных; полный или частичный отзыв Согласия; требование прекращения передачи Персональных данных с указанием их перечня);  
 11.3. дата составления обращения и подпись обратившегося лица.
- Своей подписью я подтверждаю:  
 12.1. факт своего совершеннолетия (достижения возраста 18 и более лет) и полной гражданской дееспособности;  
 12.2. что Согласие (его копии/текст) и (или) описание обстоятельств дачи мной Согласия могут храниться Оператором и (или) уполномоченными им лицами в любой форме (например, на бумажном носителе, в электронном виде) и могут быть предоставлены имеющим обоснованную заинтересованность третьим лицам в качестве доказательства факта получения Оператором от меня Согласия.

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
 подпись / расшифровка подписи

<sup>1</sup> распространение персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному (неограниченному) кругу лиц.  
<sup>2</sup> Оператор не осуществляет обработку фотографического изображения лица в качестве биометрических персональных данных и не использует такое изображение для установления моей личности.

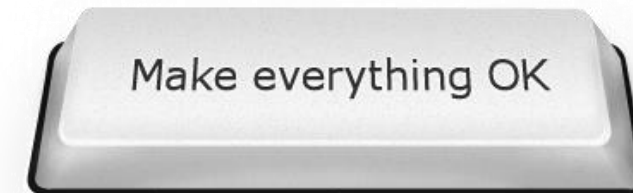
Страница 1 из 1

Согласие может быть предоставлено:

- непосредственно оператору с использованием его информационной системы или в письменной форме
- с использованием информационной системы Роскомнадзора (см. приказ Роскомнадзора от 21.06.2021 № 106)

Ссылка на загрузку образца согласия:

[sps-ib.ru/srpd.docx](https://sps-ib.ru/srpd.docx)



**1 вопрос**

- Можно ли уйти от квалификации распространения ПД путем идентификации определенного и ограниченного круга лиц, имеющих доступ к ПД?

**2 вопрос**

- Можно ли распространять ПД путем их включения в общедоступный источник ПД (ст.8 152-ФЗ) на основании СРПД, соответствующего требованиям ч.4 ст.9 152-ФЗ?

**3 вопрос**

- Можно ли обосновать обязательность распространение ПД применением оснований из п.п.2-9.1 и 11 ч.1 ст.6 152-ФЗ, не предусматривающих получение у субъекта СРПД?

## **Благодарю за ваше внимание**



### **Алексей Мунтян**

*Соучредитель и член Правления Ассоциации профессионалов в области приватности ([rppa.ru](http://rppa.ru))*

*Основатель и генеральный директор компании Privacy Advocates*

*Data Privacy Manager в крупном международном холдинге*

*Член Совета ТПП РФ по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики*

**+7 (903) 762-64-15**

**[muntyan.alexey@gmail.com](mailto:muntyan.alexey@gmail.com)**

**[facebook.com/alexey.muntyan](https://facebook.com/alexey.muntyan)**

**[linkedin.com/in/alexey-muntyan](https://linkedin.com/in/alexey-muntyan)**